

Uchwała Nr SO-16/0957/97/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 grudnia 2022 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Złotów na lata 2023-2029

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem
Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Bekala

Członkowie: Aldona Pruska

Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Złotów projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Złotów na lata 2023-2029

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Złotów na lata 2023-2029 został przedłożony tut. Izbie w celu zaopiniowania w dniu 15 listopada 2022 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2023 rok, uchwałą budżetową na 2022 rok (po zmianach), uchwałą w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Złotów na lata 2022-2029 (po zmianach), uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2021 r. i 30.09.2022 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres, na który sporządzono wieloletnią prognozę finansową oraz prognozę

kwoty długu wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

5. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2023–2029 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jednakże w roku 2029 różnica pomiędzy dopuszczalnym limitem spłat zobowiązań, określonym w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczonym w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy z poz. 8.3 (4,80%), a wskaźnikiem spłat zobowiązań z poz. 3.1 (4,73%) jest niewielka i wynosi 0,07%. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w roku 2029 występuje zagrożenie zachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niewielkie nawet odstępstwa od przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej założeń, mogą doprowadzić do naruszenia wymienionej relacji. Konieczne jest zatem rzetelne ustalenie możliwych do realizacji wielkości budżetowych w poszczególnych latach prognozy. Przy czym należy mieć na uwadze, że prognoza musi być realistyczna i gwarantować we wszystkich latach, nie tylko zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ale również realizację nałożonych na Gminę zadań.

6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycje wynikającą z art. 228 oraz 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

7. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

8. W projektowanym wykazie planowanych przedsięwzięć wieloletnich przewiduje się kontynuację wszystkich zadań zaplanowanych w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej wykraczających poza 2022 rok. Skład Orzekający zauważa jednakże, że w przypadku niektórych zadań wystąpiły rozbieżności w zakresie łącznych nakładów finansowych, limitów wydatków oraz okresu realizacji. Ponadto wprowadzono cztery nowe przedsięwzięcia wieloletnie:

– „Ubezpieczenie mienia i odpowiedzialności cywilnej w Gminie Złotów w latach 2023-2024” (poz. 1.3.1.12);

– „Budowa chodnika w m. Kleszczyna - poprawa bezpieczeństwa pieszych i rowerzystów” (poz. 1.3.2.13);

– „Zagospodarowanie terenu przy Ośrodku Zdrowia w Kleszczynie - zapewnienie odpowiedniej infrastruktury drogowej przy budynku ośrodka zdrowia (parking)” (poz. 1.3.2.14);

– „Zagospodarowanie terenu wokół sali wiejskiej w m. Zalesie - Stworzenie miejsca umożliwiającego integrację mieszkańców wsi, poprawa warunków życia mieszkańców” (poz. 1.3.2.15).

W objaśnieniach przyjętych wartości do wieloletniej prognozy finansowej podano, że *„Wykaz przedsięwzięć do WPF zawiera załącznik Nr 2 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Złotów na lata 2023-2029. Wykaz nie jest zgodny z wykazem uchwalonym przez Radę Gminy Złotów według stanu na dzień 31 października 2022 r. Aktualizacja wykazu*

przedsięwzięć doprowadzająca do zgodności wykazu aktualnie obowiązującego z wykazem na lata 2023-2027 nastąpi na listopadowym posiedzeniu Rady Gminy Złotów”.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w podstawie prawnej projektu uchwały podano nieaktualne dane promulgacyjne tekstu jednolitego ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Bekąła

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.